



รายงานรายรอบรายเขตระดับโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๑๘ : จังหวัดกำแพงเพชร พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี

การตรวจราชการรอบที่ ๓ : (Monitoring/Evaluation) ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๓

โครงการ : สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน

นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดกำแพงเพชร นครสวรรค์ อุทัยธานี พิจิตร

หน่วยรับตรวจ ๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดกำแพงเพชร

๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดพิจิตร

๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดนครสวรรค์

๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดอุทัยธานี

มติประสิทธิผล :

โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางาน ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๓,๒๑๘,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินการฝึกอบรมอาชีพให้แก่ประชาชน ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม รุ่นละ ๓๒,๐๐๐ บาท (แยกเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมรุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และ ค่าวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ในการประกอบอาชีพแก่ผู้ผ่านการฝึกอบรมภายหลังสำเร็จการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท) โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทย ที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้ ทักษะในการประกอบอาชีพอิสระและสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้

๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพ

๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน และประชาชนทั่วไป

๔. เพื่อลดปัญหาการว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน และรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

กลุ่มเป้าหมาย คือ การฝึกอบรมคนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจนและประชาชนทั่วไป จำนวน ๒,๐๐๐ คน (๑๐๐ รุ่น ๆ ละ ๒๐ คน) ผู้เข้ารับการฝึกอบรมภายหลังสำเร็จการฝึกอบรม ได้รับวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพในสาขาที่ฝึกอบรม รุ่นละไม่น้อยกว่า ๕ คน ในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้พิจารณาตามความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกเข้ารับการฝึกอบรม ในกรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้รับละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจร เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเองไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและสังคม รวมถึงลดปัญหาการว่างงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ การติดตามโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน รอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) สำนักงานจัดหางานจังหวัด มีผลการดำเนินงานเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้วทั้ง ๔ จังหวัด ดำเนินการบรรลุตามโครงการฯ ดังนี้

๑. จังหวัดกำแพงเพชร ผลค่านินการฝึก ๒ รุ่น/๔๐ คน งบประมาณ ๖๔,๐๐๐ บาท รุ่นที่ ๑ ฝึกอาชีพการตัดเย็บกางเกงยีนส์แฟชั่น เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ กลุ่มเย็บผ้าบ้านเหนือ หมู่ที่ ๑๐ ตำบลพรานกระต่าย อำเภอพรานกระต่าย โดยประสานข้อมูลกับประธานกลุ่มแม่บ้าน อบต. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน ในการบูรณาการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และได้ประชาสัมพันธ์โครงการ กำหนดคุณสมบัติผู้เข้าร่วมโครงการ ตรวจสอบข้อมูลพื้นฐานการประกอบอาชีพของประชาชนและความต้องการที่แท้จริงในพื้นที่ ตลอดจนร่วมกับวิทยากรจากสำนักงานสหกรณ์จังหวัด รทส.สาขาพรานกระต่าย จัดหลักสูตรอบรมซึ่งตรงกับความต้องการของกลุ่มผู้เข้ารับการอบรม รุ่นที่ ๒ ฝึกอาชีพการจักสานของใช้จากเส้นพลาสติก เมื่อวันที่ ๒ - ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยก่อนเริ่มโครงการมีการประชาสัมพันธ์ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดหา กลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการ ทำการสำรวจความต้องการของตลาด สอบถามพูดคุย และลงพื้นที่ให้บริการแก่ประชาชนในโครงการแนะแนวอาชีพระดับหมู่บ้าน และโครงการมีงานทำนำชุมชนเข้มแข็ง ประสานงานด้านข้อมูลกับองค์กรส่วนท้องถิ่น เพื่อประกอบการตัดสินใจในการกำหนดหลักสูตรที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด ภูมิปัญญาชาวบ้าน และวัตถุดิบในท้องถิ่นนั้นๆ และทั้ง ๒ รุ่น ได้รับวัสดุอุปกรณ์ ภายหลังการฝึกอบรมแต่ละรุ่น โดยหน่วยรับการตรวจได้เรียนเชิญผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้มอบ

จากการติดตามผลหลังการฝึกอบรมตามตัวชี้วัดได้กำหนดเป้าหมายแรงงานที่สำเร็จการฝึกอบรม ๒๐ คน และกำหนดตัวชี้วัดร้อยละ ๘๐ ของผู้ผ่านการฝึกอบรมสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน พบว่า รุ่นที่ ๑ ผู้ผ่านการฝึกอบรมนำความรู้สามารถประกอบอาชีพทั้ง ๒๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ มีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๓๐๐ บาท/คน/วัน โดยรวมกลุ่มตัดเย็บกางเกงยีนส์แฟชั่น ณ ที่ทำการหมู่ที่ ๑๐ ตำบล/อำเภอพรานกระต่าย และมีตลาดรองรับจากผู้ว่าจ้างจังหวัดปทุมธานีนำไปจำหน่ายที่ตลาดประตูน้ำ กรุงเทพฯ ให้งานเดือนละ ๒ ครั้ง ๆ ละ ๓๐๐ - ๖๐๐ ตัว รุ่นที่ ๒ หลักสูตร “การจักสานของใช้จากเส้นพลาสติก” พบว่า กลุ่มมีอาชีพและรายได้ ๑๗ คน คิดเป็น ร้อยละ ๘๕ ของเป้าหมาย รายได้เฉลี่ยประมาณ ๑,๐๐๐ - ๒,๕๐๐ บาท/คน/เดือน โดยผู้ผ่านการฝึกอบรมรวมกลุ่มสมาชิกจำหน่ายผลิตภัณฑ์ที่บ้านประธานกลุ่ม หมู่ที่ ๑๑ ตำบลหนองปลิง อำเภอเมือง ตลาดนัดในชุมชน และร้านค้าในหมู่บ้าน/จังหวัด ในการดำเนินงานของกลุ่มฯ งบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน และการจักสานต้องใช้ความอดทนในการฝึกให้เกิดความชำนาญในการประดิษฐ์และออกแบบ ได้ประสานการสนับสนุนจากสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด อบต.หนองปลิง และประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ของกลุ่มทางสถานีโทรทัศน์ท้องถิ่น โดยสำนักงานจัดหางานจังหวัดได้มีการประสานความร่วมมือกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด และสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพื่อให้ความช่วยเหลือต่อการออกแบบบรรจุภัณฑ์ต่อไป

๒. จังหวัดพิจิตร ผลดำเนินการฝึก ๑ รุ่น/๒๐ คน งบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท ฝึกอาชีพการทำ
รับบิ่นห่อเหรียญโปรยทานและการทำโบว์ห่อของขวัญ เมื่อวันที่ ๒๔ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ ณ หมู่ที่ ๕ บ้านวังบงค์
ตำบลสำนักขุนเณร อำเภอคงเจริญ ผู้เข้ารับการอบรม ๒๑ คน จากการติดตามผลผู้ผ่านการฝึกอบรมรวมกลุ่ม
แม่บ้านที่ว่างงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพ ๒๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๒๓
ของผู้เข้ารับการอบรม อีก ๑ คนไปทำงานที่กรุงเทพฯ มีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๒๕๐ - ๕๘๐ บาท/คน/เดือน
โดยวิทยากรเป็นผู้จัดหาตลาดนำผลิตภัณฑ์ไปจำหน่ายตามร้านเครื่องสังฆภัณฑ์ในอำเภอบางมูลนาก จังหวัด
พิจิตร และอำเภอชนแดน จังหวัดเพชรบูรณ์ และมีแนวโน้มจะพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ให้สอดคล้องกับ
ความต้องการของตลาด เพื่อเพิ่มช่องทางการจำหน่ายและรายได้ให้มากขึ้น

๓. จังหวัดนครสวรรค์ ผลดำเนินการฝึก ๑ รุ่น/๒๐ คน งบประมาณ ๓๒,๐๐๐ บาท ฝึกอาชีพ
การทำน้ำพริกเกลือ (ปลาร้า) เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ณ ที่ทำการกลุ่มน้ำพริกป่าเรื่อน หมู่ที่ ๖ ตำบล/
อำเภอพยุหะคีรี ผู้เข้ารับการอบรม ๒๔ คน ก่อนการฝึกมีการประสานงานกับสำนักงานพัฒนาชุมชน /
ผู้ใหญ่บ้านใน การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้ว่างงานและเลือกกลุ่มแม่บ้านที่มีผู้นำกลุ่ม และมีที่ทำการกลุ่ม
แล้ว โดยหลักสูตรการฝึกสอดคล้องกับกิจกรรมที่ทำและสามารถพัฒนาต่อยอดเพิ่มขึ้นได้ และมีตลาดรองรับใน
ชุมชน จากการติดตามผลผู้ผ่านการฝึกอบรมประกอบอาชีพหลังจากฝึกอบรม ๒๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐
ของเป้าหมายโครงการฯ โดยประกอบอาชีพมีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๒,๕๐๐ - ๓,๐๐๐ บาท/คน/เดือน

๔. จังหวัดอุทัยธานี ผลดำเนินการฝึก ๒ รุ่น/๔๐ คน งบประมาณ ๖๔,๐๐๐ บาท รุ่นที่ ๑ ฝึก
อาชีพการทำขนมไทย เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๓ ณ หมู่ที่ ๑ ตำบลลานสัก ผู้เข้ารับการอบรม ๒๕ คน รุ่นที่ ๒ ฝึก
อาชีพการทำอาหารโต๊ะจีน เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ หมู่ที่ ๗ ตำบลน้ำซึม อำเภอเมือง ผู้ผ่านการฝึก
๒๐ คน การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายจากการรวบรวมความต้องการฝึกทักษะพัฒนาความรู้ด้านอาชีพของอาสาสมัคร
แรงงาน และผู้ใหญ่บ้าน การคัดเลือกหลักสูตรการฝึกผู้เข้ารับการอบรมมีความต้องการพัฒนาทักษะฝีมือในอาชีพที่
ทำอยู่แล้ว ทางด้านการหาตลาดทั้ง ๒ กลุ่ม รับผิดชอบงานมงคลและการประชุมต่าง ๆ ในพื้นที่ จากการติดตามผลหลัง
การฝึกอบรม พบว่า รุ่นที่ ๑ ผู้ผ่านการฝึกอบรมนำความรู้สามารถประกอบอาชีพ ๒๕ คน มีรายได้เฉลี่ยประมาณ
๓,๐๐๐ บาท/คน/เดือน รุ่นที่ ๒ ประกอบอาชีพมีรายได้เฉลี่ยประมาณ ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท/คน/เดือน ผล
การดำเนินงานตามโครงการฯ เป็นไปตามตัวชี้วัดของกรมฯ เรื่อง “ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและ
สามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน” ซึ่งผู้ผ่านการอบรม ๔๕ คน สามารถประกอบอาชีพได้ คิดเป็นร้อยละ
๑๐๐ สำหรับการดำเนินโครงการ พบว่าวัสดุอุปกรณ์ที่สมาชิกกลุ่มได้รับมอบหลังจากเสร็จสิ้นการอบรม
ไม่เพียงพอในการจัดทำอาหารโต๊ะจีนที่รับงานพร้อมกัน ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อ
จัดหาอุปกรณ์เพิ่ม ส่วนการทำขนมไทยจำหน่ายมีปัญหาวัตถุดิบมีราคาเพิ่มขึ้นทำให้ประสบปัญหาขาดทุนใน
บางช่วงเท่านั้น

☐ ผลการตรวจติดตามความเสี่ยง/จุดอ่อนตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบที่	ประเด็นความเสี่ยง	จังหวัดกำแพงเพชร			จังหวัดพิจิตร			จังหวัดนครสวรรค์			จังหวัดอุทัยธานี			ค่าดัชนีเฉลี่ยทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	
๑	N ๑	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๕
๒	N ๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑
๓	N ๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑

ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม (ค่าดัชนีความเสี่ยงก่อนออกตรวจ $๓ \times ๔ = ๑๒$)

จากการตรวจติดตามในรอบที่ ๑ (Project Review) และรอบที่ ๒ (Progress Review) พบค่าดัชนีความเสี่ยงลดลงจากระดับที่ ๕ เหลือค่าดัชนีความเสี่ยงที่ ๑ และจากการตรวจติดตามรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่าผลการดำเนินงานของสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด มีการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เรียบร้อยแล้ว จึงได้ประเมินค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของทั้งเขต ๖ ในรอบที่ ๓ = ๑ ซึ่งไม่มีความเสี่ยงอยู่เลย เนื่องจากเหตุผลดังนี้

ในการตรวจราชการรอบที่ ๓ คณะผู้ตรวจราชการฯ พบว่า สำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการฯ ในรอบที่ ๑ และดำเนินการอย่างต่อเนื่องในรอบที่ ๒ โดยได้คัดเลือกกลุ่มเป้าหมายด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น จากแบบรายงานความต้องการความช่วยเหลือจากอาสาสมัครแรงงานรวบรวมสมาชิกที่มีกลุ่มอยู่แล้วมาฝึกทักษะพัฒนาความรู้ด้านอาชีพ ประสานผู้นำชุมชน ผู้นำกลุ่ม ผู้ที่ขึ้นทะเบียนยากจน และขึ้นทะเบียนว่างงานของสำนักงานจัดหางาน การคัดเลือกหลักสูตรมีการแนะนำอาชีพและฝึกอบรมตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมายและคำนึงถึงการตลาด พร้อมทั้งให้ความรู้ด้านการประกอบอาชีพ ได้แก่ การบริหารจัดการ การบัญชี การตลาด การคิดต้นทุนการผลิต ฯลฯ และจัดซื้ออุปกรณ์เพื่อใช้ในการประกอบอาชีพให้กับผู้สำเร็จการฝึกอบรมฯ ตามความเหมาะสมของหลักสูตรการอบรมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กรมฯ กำหนดจนแล้วเสร็จโครงการเรียบร้อยแล้ว ดังนั้นจึงทำให้ไม่พบประเด็นความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมดังกล่าว และสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด ได้มีการตรวจติดตามผลการมีอาชีพและรายได้ของผู้ผ่านการฝึกอบรมภายหลังจากเสร็จสิ้นการฝึกอบรม รวมทั้งสอบถามผู้เข้ารับการอบรมมีความพึงพอใจระดับมากในกิจกรรมดังกล่าว ซึ่งทั้ง ๔ จังหวัด ได้ดำเนินการตามตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติการราชการของโครงการฯ เรื่อง “ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน” ดังนั้นไม่พบประเด็นความเสี่ยงในด้านอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ ในรอบการตรวจราชการที่ ๓ แต่อย่างใด จึงได้คงค่าดัชนีความเสี่ยงที่ระดับ ๑ ซึ่งไม่มีความเสี่ยงอยู่เลย

☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของ
เกณฑ์ คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

- ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ

(นางสุจิตรา บุญชู)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๑๘